



**VERSO  
IL FEDERALISMO  
O  
IL CLIENTELISMO?**

Bilancio dei primi dieci mesi del Governo Berlusconi:  
2.688 milioni di cattivi motivi che impediscono il raggiungimento dell'equità nella distribuzione delle risorse



**Senato della Repubblica**

Senatore Marco Stradiotto

Marzo 2009

<b>Norma</b>	<b>Oggetto</b>	<b>2008 MIL €</b>	<b>2009 MIL €</b>	<b>2010 MIL €</b>	<b>2011 MIL €</b>	<b>TITOLO PROVVEDIMENT O</b>	<b>DESCRIZIONE ARTICOLO</b>
D.L. n. 90 2008, art. 17  Legge n. 123 2008	Istituzione del Fondo emergenza rifiuti in <b>Campania</b> , con una dotazione pari a 150 milioni di euro nell'anno 2008, che costituisce limite di spesa per l'attuazione degli interventi del decreto.  <b>BENEFICIARI: REGIONE CAMPANIA</b>  <b>TOTALI: 150 Mil €</b>	150				Misure straordinarie per fronteggiare l'emergenza nel settore dello smaltimento dei rifiuti nella regione <b>C a m p a n i a</b> e ulteriori disposizioni di protezione civile	<b>Art. 17.</b> Copertura finanziaria investimenti  <i>Nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze e' istituito il Fondo per l'emergenza rifiuti in Campania, con una dotazione pari a 150 milioni di euro nell'anno 2008, che costituisce limite di spesa per l'attuazione degli interventi di cui al presente decreto, ad eccezione delle spese derivanti dagli articoli 11, comma 12, e 16. La dotazione del Fondo di cui al periodo precedente e' assegnata alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed e' trasferita, nell'anno 2008, su proposta contabilita' speciale per l'autorizzazione degli interventi di cui al precedente periodo. Una quota della medesima dotazione, pari al 10 per cento, e' destinata a spese di parte corrente.</i>  <i>OMISSIS</i>
D.L. n. 90 2008, art. 11, comma 12,  Legge n. 123 2008	Promozione della stipula di accordi dei comuni della regione <b>Campania</b> con soggetti pubblici o privati, per la promozione della raccolta differenziata.  <b>BENEFICIARI: COMUNI DELLA CAMPANIA</b>	47	47	47		Misure straordinarie per fronteggiare l'emergenza nel settore dello smaltimento dei rifiuti nella regione <b>C a m p a n i a</b> e ulteriori disposizioni di protezione civile	<b>Art. 11.</b> <i>Raccolta differenziata</i>  <i>omissis</i>  <b>12.</b> Ai comuni della regione Campania che non raggiungano l'obiettivo minimo di raccolta differenziata pari al 25 per cento dei rifiuti urbani prodotti entro il 31 dicembre 2009, al 35 per cento entro il 31 dicembre 2010 e al 50 per cento entro il 31 dicembre 2011, fissati dal Piano regionale dei rifiuti adottato con ordinanza del Commissario delegato per l'emergenza dei rifiuti n. 500 del 30 dicembre 2007, e' imposta una maggiorazione sulla tariffa di smaltimento dei rifiuti indifferenziati pari rispettivamente al 15 per cento, al 25 per cento e al 40 per cento dell'importo stabilito per ogni tonnellata di rifiuto conferita agli impianti di trattamento e smaltimento.

<b>Norma</b>	<b>Oggetto</b>	<b>2008 MIL €</b>	<b>2009 MIL €</b>	<b>2010 MIL €</b>	<b>2011 MIL €</b>	<b>TITOLO PROVVEDIMENT O</b>	<b>DESCRIZIONE ARTICOLO</b>
	<b>TOTALI: 141 Mil €</b>						OMISSIS
D.L. n. 97 2008, art. 4- bis, co. 8-9  <b>Legge n. 129 2008</b>	Contributo in favore dei comuni delle aree rientranti nell'obiettivo "Convergenza", aventi popolazione superiore a 500.000 abitanti e che abbiano rilevanti passività nei confronti delle società affidatarie del servizio di gestione rifiuti ed igiene ambientale nel territorio comunale ( <b>Palermo</b> ).  <b>BENEFICIARI: AZIENDA MUNICIPALIZZATA PALERMO</b>  <b>TOTALI: 80 Mil €</b>	30	30	20		Disposizioni urgenti in materia di monitoraggio e trasparenza dei meccanismi di allocazione della spesa pubblica, nonché in materia fiscale e di proroga di termini	<b>Art. 4-bis.</b> Ulteriori proroghe di termini e disposizioni connesse  <b>OMISSIS</b>  <b>8.</b> Considerata l'impossibilità di concludere entro i termini attualmente previsti le procedure finanziarie ed evitare il sorgere di possibili situazioni emergenziali, ai comuni delle aree individuate dall'obiettivo «Convergenza» del regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio, dell'11 luglio 2006, aventi popolazione superiore a 500.000 abitanti e che abbiano rilevanti passività nei confronti delle società a partecipazione totalitaria affidatarie del servizio di gestione rifiuti ed igiene ambientale nel territorio comunale, e' erogato un contributo in conto capitale di 80 milioni di euro di cui 30 milioni nell'anno 2008, 30 milioni nell'anno 2009 e 20 milioni nell'anno 2010. I conseguenti interventi sono effettuati nei limiti delle risorse di cui al presente comma. Alla corresponsione del contributo provvede il Ministero dell'interno sulla base dei dati comunicati dai comuni interessati, a pena di decadenza, entro due mesi dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. Sono esclusi i comuni i cui territori abbiano già goduto di analoghi benefici a seguito di commissariamenti o dichiarazioni di stato di emergenza. Il contributo di cui al presente comma e' escluso dal computo delle spese rilevanti ai fini del rispetto delle disposizioni del patto di stabilità. Le risorse finanziarie trasferite ai comuni ai sensi del presente comma sono in suscettibili di pignoramento o sequestro. <b>9.</b> Per far fronte all'intervento di cui al comma 8 si provvede, nel limite di 90 milioni di euro per il 2008, 90 milioni di euro per il 2009 e 60 milioni di euro per il 2010, a valere sulle risorse del Fondo per le aree sottoutilizzate di cui all'articolo 61 della legge 27 dicembre 2002, n. 289.

<i>Norma</i>	<i>Oggetto</i>	<i>2008 MIL €</i>	<i>2009 MIL €</i>	<i>2010 MIL €</i>	<i>2011 MIL €</i>	<i>TITOLO PROVVEDIMENT O</i>	<i>DESCRIZIONE ARTICOLO</i>
							<i>OMISSIS</i>
D.L. n. 154/2008, art. 5, co. 1 <b>Legge n. 189 2008</b>	Contributo al comune di <b>Roma</b> per il 2008 per il rimborso alla Cassa DD.PP dell'anticipazione erogata ai sensi dell'art. 78, co. 8, del D.L. n. 112/2008.  <b>BENEFICIARI: COMUNE DI ROMA</b>  <b>TOTALI: 500 Mil €</b>	500				Disposizioni urgenti per il contenimento della spesa sanitaria e in materia di regolazioni contabili con le autonomie locali	Art. 5. <i>Riprogrammazione delle risorse di cui alla delibera CIPE del 30 settembre 2008</i>  <b>1.</b> Al comune di Roma e' assegnato un contributo ordinario di 500 milioni per l'anno 2008, finalizzato al rimborso alla Cassa depositi e prestiti della somma erogata a titolo di anticipazione finanziaria ai sensi dell'articolo 78, comma 8, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133. Al rimborso provvede direttamente il Ministero dell'economia e delle finanze, in nome e per conto del comune di Roma.  <i>OMISSIS</i>

<b>Norma</b>	<b>Oggetto</b>	<b>2008 MIL €</b>	<b>2009 MIL €</b>	<b>2010 MIL €</b>	<b>2011 MIL €</b>	<b>TITOLO PROVVEDIMENT O</b>	<b>DESCRIZIONE ARTICOLO</b>
D.L. n. 154 2008, art. 5, co. 2 e 3 <b>Legge n. 189 2008</b>	Possibilità per i comuni di <b>Roma</b> e <b>Catania</b> di utilizzare le risorse FAS assegnate per il 2009 dal CIPE con delibera 30.9.2008 per le finalità dell'art. 78, co. 8, del D.L. n. 112/2008 ed anche per il ripiano dei disavanzi correnti.  <b>BENEFICIARI: COMUNI DI ROMA E CATANIA</b>  <b>TOTALI: 640 €</b>		500 140			Disposizioni urgenti per il contenimento della spesa sanitaria e in materia di regolazioni contabili con le autonomie locali	Art. 5.  <i>Riprogrammazione delle risorse di cui alla delibera CIPE del 30 settembre 2008</i>  <i>omissis</i>  <b>2.</b> Alla copertura degli oneri si provvede, per l'anno 2008, mediante utilizzo delle risorse del Fondo di cui all'articolo 63, comma 10, del citato decreto-legge n. 112 del 2008.  <b>3.</b> Le risorse assegnate a singoli comuni con delibere CIPE del 30 settembre 2008, a valere sulle risorse del fondo per le aree sottoutilizzate di cui all'articolo 61 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, possono essere utilizzate anche per le finalità di cui all'articolo 78, comma 8, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, ovvero per ripianare disavanzi, anche di spesa corrente; entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto il CIPE provvede alla conseguente modifica della predetta delibera, nonche', al fine di assicurare il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, alla necessaria riprogrammazione degli interventi a carico del Fondo <i>di cui al comma 2</i> . In sede di attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, a decorrere dall'anno 2010 viene riservato prioritariamente a favore di Roma Capitale un contributo annuale di 500 milioni di euro, anche per le finalità previste dal presente comma, nell'ambito delle risorse disponibili.

<b>Norma</b>	<b>Oggetto</b>	<b>2008 MIL €</b>	<b>2009 MIL €</b>	<b>2010 MIL €</b>	<b>2011 MIL €</b>	<b>TITOLO PROVVEDIMENT O</b>	<b>DESCRIZIONE ARTICOLO</b>
D.L. n. 154 2008, art. 5, co. <b>Legge n. 189 2008</b>	In sede di attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, viene riservato a favore di <b>Roma capitale</b> a decorrere dal 2010 un contributo annuale di 500 milioni di euro.  <b>BENEFICIARI: COMUNE DI ROMA</b>  <b>TOTALI: 1.000 Mil €</b>  Da notare che viene previsto a decorrere dal 2010 quindi va previsto un importo di 500 mil anche per gli anni successivi al 2011.			500	500	Disposizioni urgenti per il contenimento della spesa sanitaria e in materia di regolazioni contabili con le autonomie locali	Art. 5.  <i>Riprogrammazione delle risorse di cui alla delibera CIPE del 30 settembre 2008</i>  <b>OMISSIS</b>  <b>3.</b> Le risorse assegnate a singoli comuni con delibere CIPE del 30 settembre 2008, a valere sulle risorse del fondo per le aree sottoutilizzate di cui all'articolo 61 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, possono essere utilizzate anche per le finalita' di cui all'articolo 78, comma 8, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, ovvero per ripianare disavanzi, anche di spesa corrente; entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto il CIPE provvede alla conseguente modifica della predetta delibera, nonche', al fine di assicurare il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, alla necessaria riprogrammazione degli interventi a carico del Fondo <i>di cui al comma 2</i> . In sede di attuazione dell'articolo 119 della Costituzione, a decorrere dall'anno 2010 viene riservato prioritariamente a favore di Roma Capitale un contributo annuale di 500 milioni di euro, anche per le finalita' previste dal presente comma, nell'ambito delle risorse disponibili.

<b>Norma</b>	<b>Oggetto</b>	<b>2008 MIL €</b>	<b>2009 MIL €</b>	<b>2010 MIL €</b>	<b>2011 MIL €</b>	<b>TITOLO PROVVEDIMENT O</b>	<b>DESCRIZIONE ARTICOLO</b>
D.L. n. 185 2008, art. 18, co. 4- quarter <b>Legge 2/2008</b>	Esclusione dell'applicazione del <b>Patto di stabilità interno</b> negli anni 2009 e 2010 nei confronti del <b>comune di Roma</b> , con riferimento alla gestione ordinaria del Comune.  <b>BENEFICIARI: COMUNE DI ROMA</b>					Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anti-crisi il quadro strategico nazionale	<b>Art. 18.</b>  <i>Ferma la distribuzione territoriale, riassegnazione delle risorse per formazione ed occupazione e per interventi infrastrutturali</i>  OMISSIS  <i>4-quater. All'articolo 78, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, sono aggiunti, in fine, i seguenti periodi: «Alla gestione ordinaria si applica quanto previsto dall'articolo 77-bis, comma 17. Il concorso agli obiettivi per gli anni 2009 e 2010 stabiliti per il comune di Roma ai sensi del citato articolo 77-bis e' a carico del piano di rientro».</i>  OMISSIS
<b>L. n. 203 2008 (finanziaria 2009) Tabella D</b>	<b>Contributo per la realizzazione dei lavori di completamento, banchinamento, dragaggio e di raccordo stradale della diga foranea di Molfetta.</b>  <b>BENEFICIARI: COMUNE DI MOLFETTA</b>		12	-		<b>Legge finanziaria 2009</b>	<b>TABELLA D</b>  <b>Rifinanziamento di norme recanti interventi di sostegno dell'economia classificati tra le spese in conto capitale</b>

<b>Norma</b>	<b>Oggetto</b>	<b>2008 MIL €</b>	<b>2009 MIL €</b>	<b>2010 MIL €</b>	<b>2011 MIL €</b>	<b>TITOLO PROVVEDIMENT O</b>	<b>DESCRIZIONE ARTICOLO</b>
	<b>TOTALI: 12 Mil €</b>						
D.L. n. 207 2008, art. 41, co. 16- <i>terdecies</i>  <b>Legge 14 2009</b>	<p>Convenzioni per lo svolgimento di <b>attività socialmente utili</b> nonché per l'attuazione di politiche attive del lavoro finalizzate alla stabilizzazione occupazionale dei lavoratori impiegati nelle stesse attività, a condizione che siano nelle disponibilità dei <b>comuni della Regione siciliana</b> da almeno un triennio.</p> <p><b>BENEFICIARI: PALERMO - LSU</b></p> <p><b>TOTALI: 165 Mil €</b></p> <p>Da notare che viene previsto a decorrere dal 2009 quindi va previsto un importo di 55 mil anche per gli anni successivi al 2011.</p>		55	55	55	Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e disposizioni finanziarie urgenti.	<p>Art. 41. Proroghe di termini in materia finanziaria. <i>Proroga di termini in materia di istruzione e misure relative all'attuazione della Programmazione cofi nanziata dall'Unione europea per il periodo 2007-2013</i></p> <p>OMISSIS</p> <p><b>16-terdecies. Al fine di consentire la conclusione entro tre mesi delle procedure afferenti la stipula di convenzioni per lo svolgimento di attività socialmente utili (ASU) nonché per l'attuazione di politiche attive del lavoro finalizzate alla stabilizzazione occupazionale dei lavoratori impiegati in ASU e nelle disponibilità dei comuni della Regione siciliana da almeno un triennio, è autorizzata la spesa di 55 milioni di euro a decorrere dal 2009. Per gli anni 2009, 2010 e 2011, la spesa fa carico alle risorse preordinate nel bilancio dello Stato ai sensi dei decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri 5 giugno e 10 agosto 2008, con utilizzazioni dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 5, comma 4, del decreto-legge 27 maggio 2008, n. 93, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 luglio 2008, n. 126, e successive modificazioni. Dall'anno 2012 si provvede ai sensi dell'articolo 11, comma 3, lettera d), della legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni.</b></p> <p>OMISSIS</p>

**TOTALE COMPLESSIVO: 2.688 Milioni di €**

**Tot. 2008: 724 Milioni di €**

**Tot. 2009: 784 Milioni di €**

**Tot. 2010: 622 Milioni di €**

**Tot. 2011: 555 Milioni di €**

**Il contributo Straordinario di 500 milioni di Euro, per Roma, i 55 milioni di Euro per gli L.S.U. , di Palermo, non sono dei contributi una-tantum, ma continueranno ad essere erogati anche oltre al 2011..... per bloccare tali contribuzioni è necessaria una norma che metta un termine , la norma infatti dice solo a decorrere da....**